

I L P E S



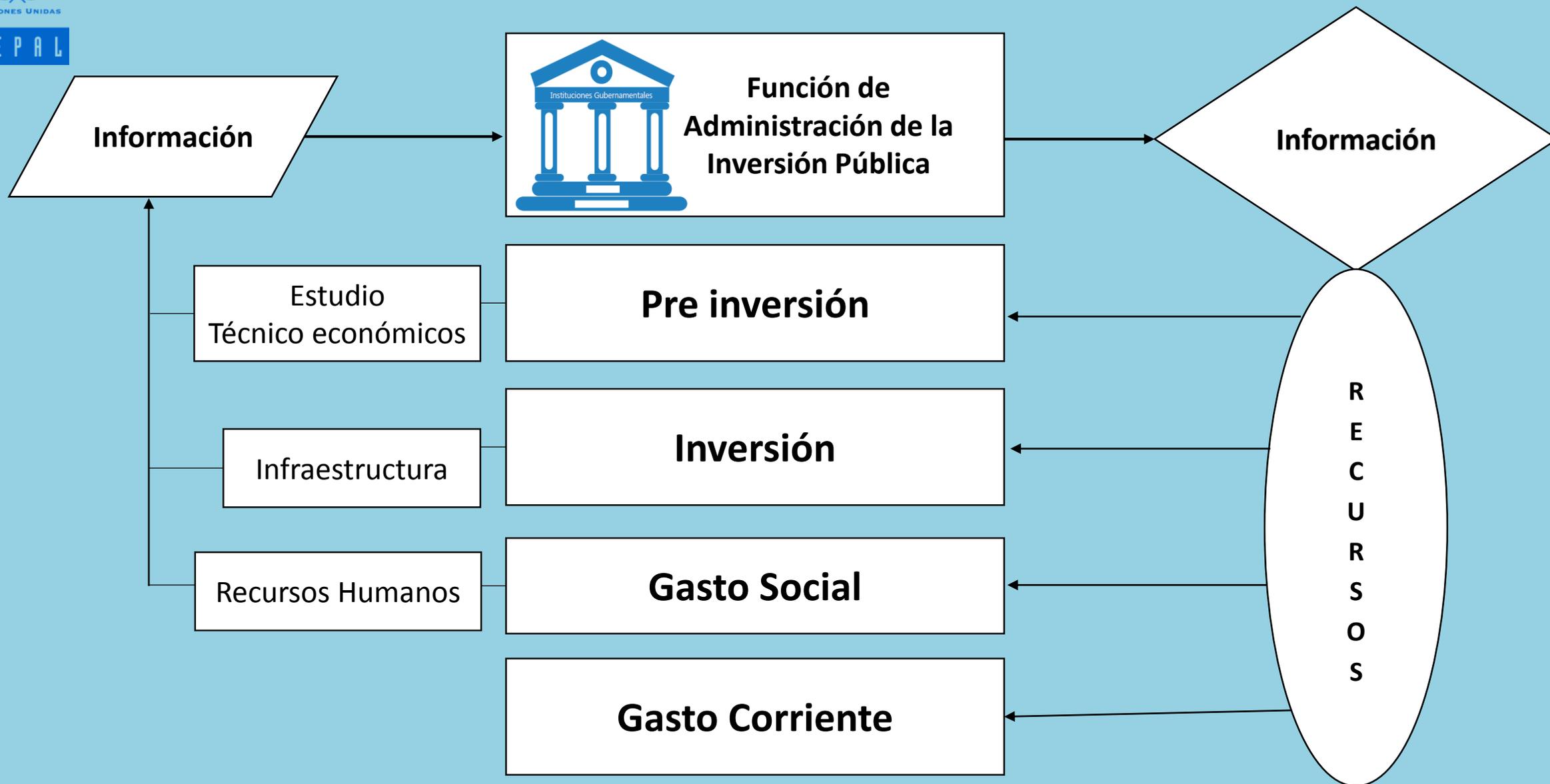
NACIONES UNIDAS

C E P A L

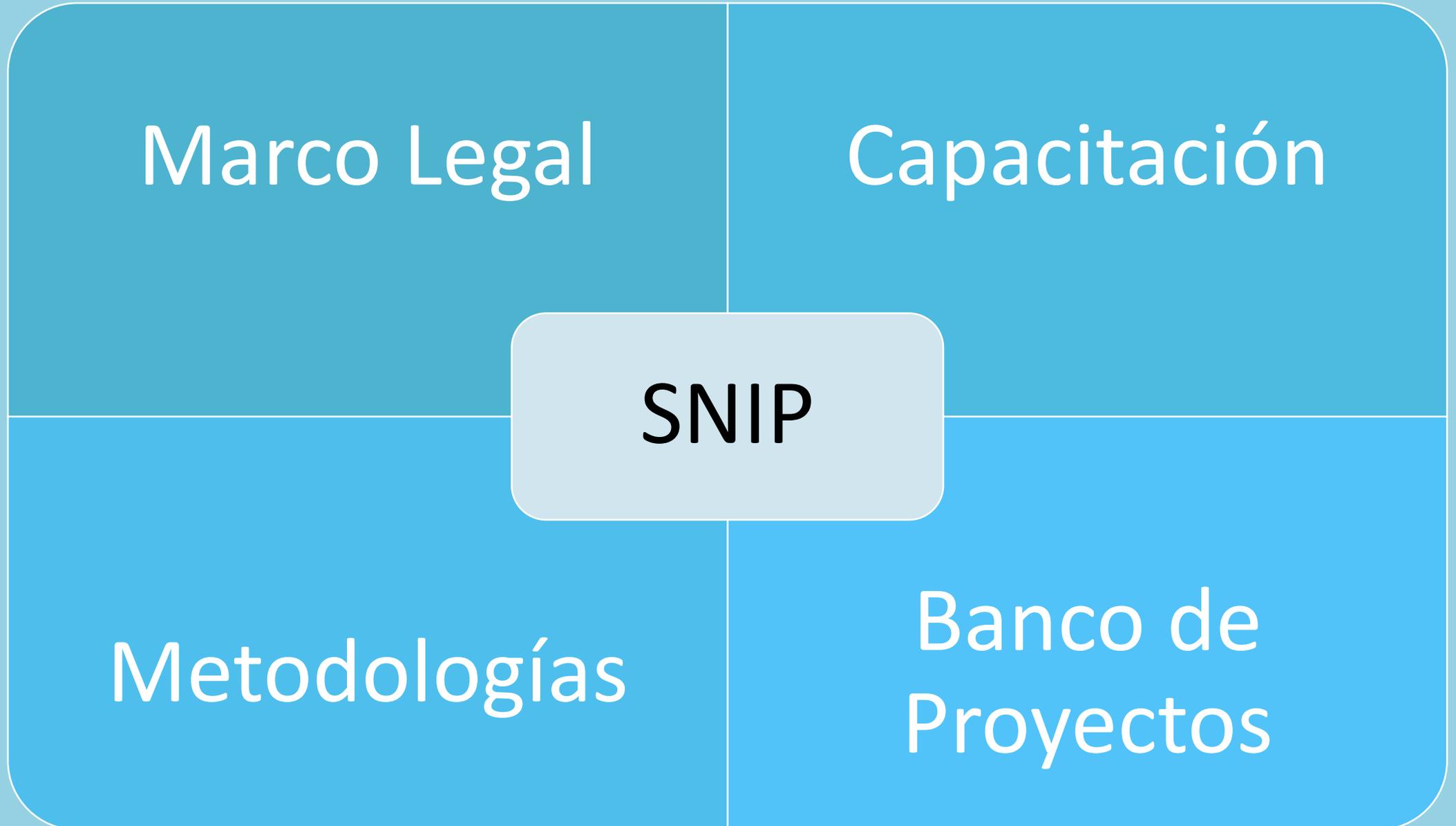
Programación de Inversiones en América Latina y el Caribe

Expositor : Juan Francisco Pacheco

El Modelo Antiguo



El Modelo Antiguo



Marco Legal

Capacitación

SNIP

Metodologías

Banco de
Proyectos



El Modelo Antiguo

Aportes del Modelo

- Enfoque de eficiencia en la inversión pública y el gasto social.
- Destaca la importancia de la preinversión.
- Ilustra la relación entre inversión y gasto de inversión.
- “Cultura de Proyectos”

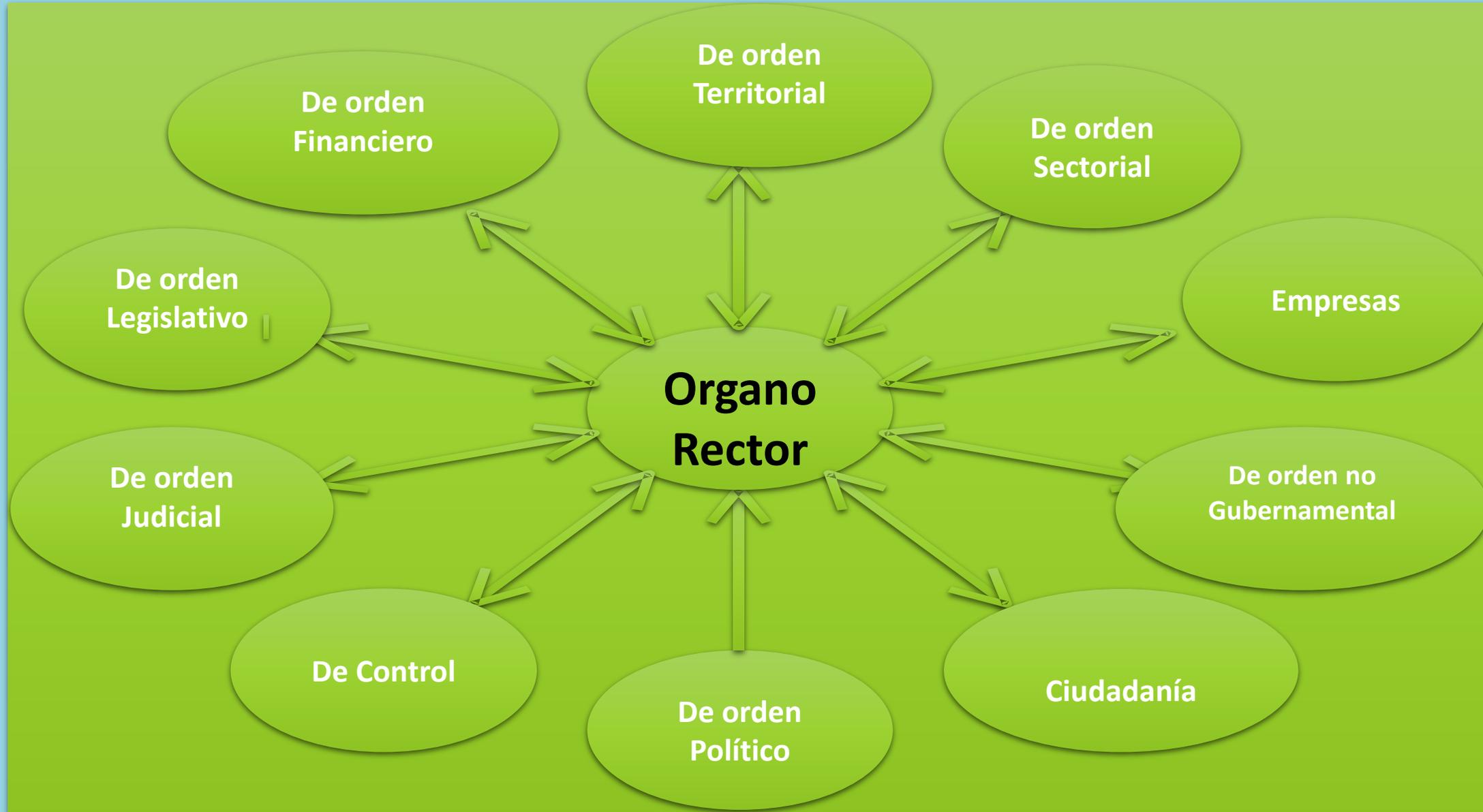
Falencias del Modelo

- Falta de visión y planificación estratégica.
- Atomización del análisis.
- En contra de los procesos e descentralización.
- Perdida de la visión intersectorial.
- Falta de articulación con la ciudadanía y el sector privado.

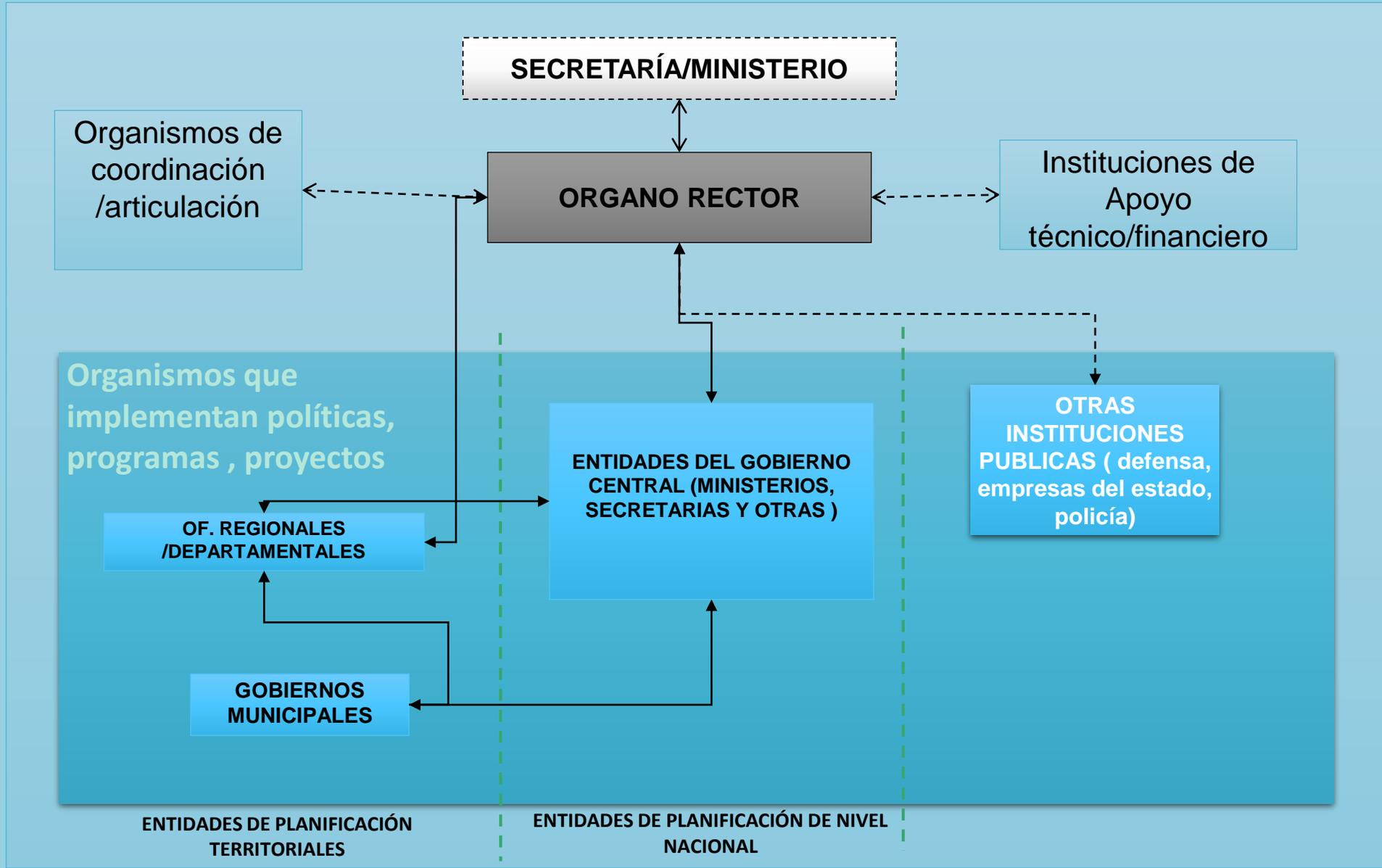
La Nueva Propuesta



ENTIDADES DEL SISTEMA



Sistema Nacional de Inversión







Diseño y ejecución de programas y proyectos de políticas públicas (articulación vertical)

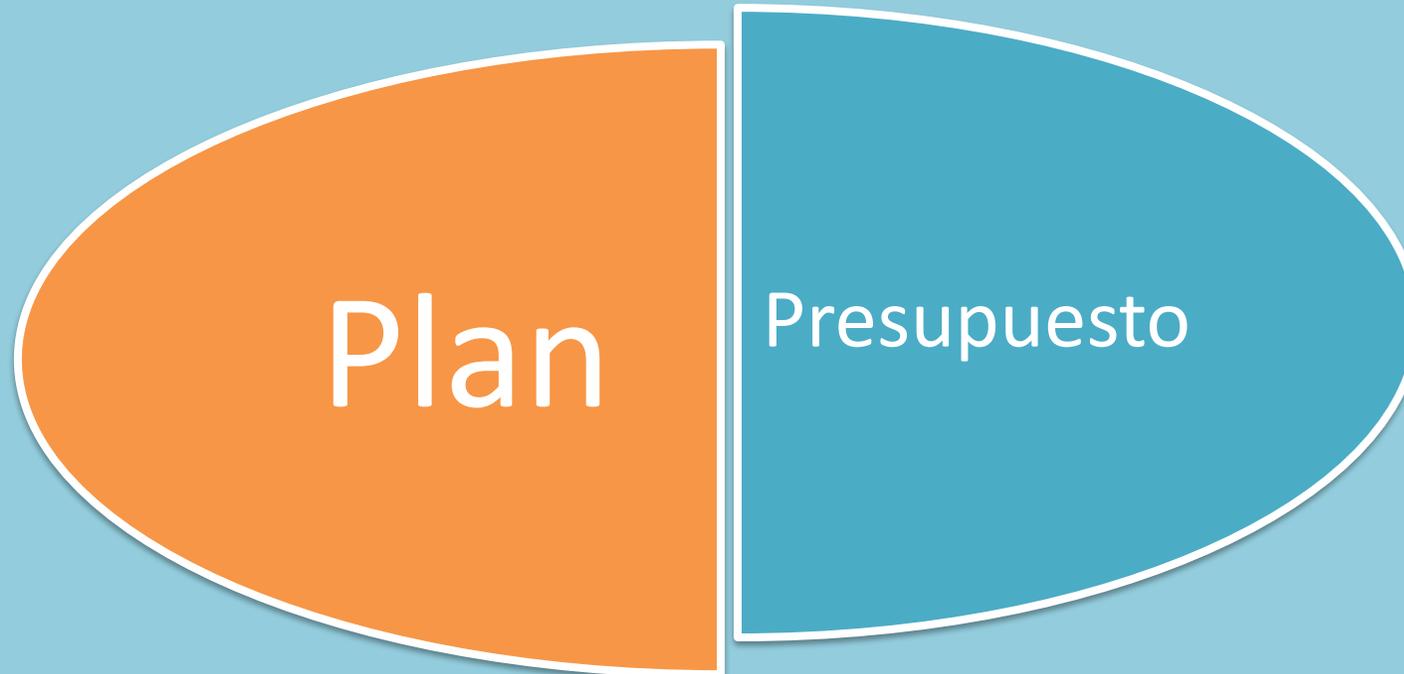
Diseño



Ejecución

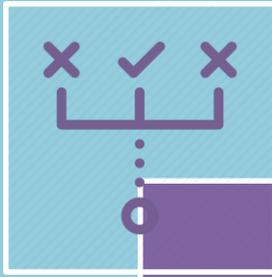


Se busca vinculación de Plan/Objetivos
estratégicos y presupuesto de
inversiones



Orientar el gasto en función de directrices
estratégicas y metas

ESTRATEGIA / PLAN

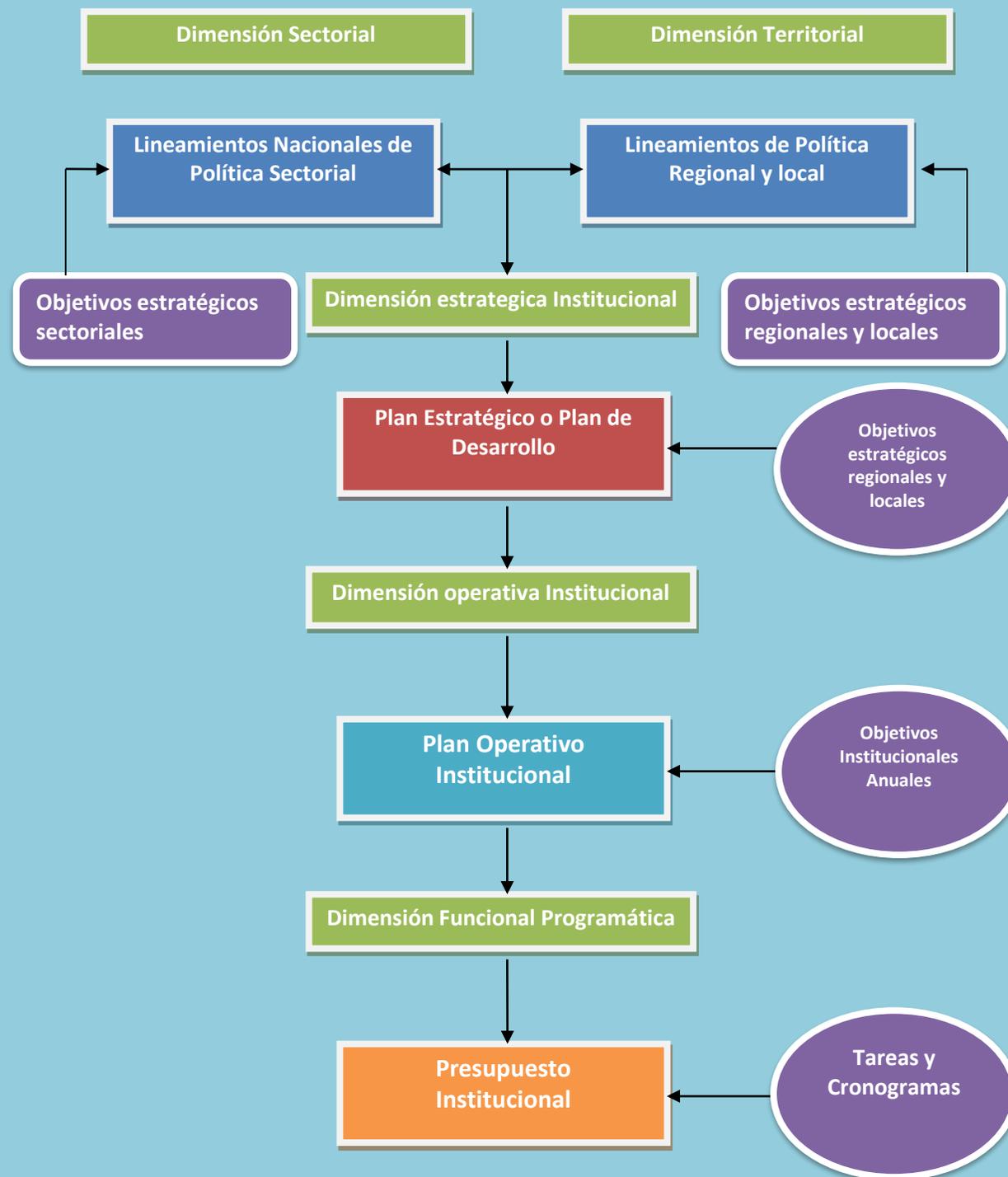


- Objetivos a mediano y largo plazo.
- Estrategias y políticas en materia económica; social; institucional y ambiental.
- Metas a mediano y largo plazo.

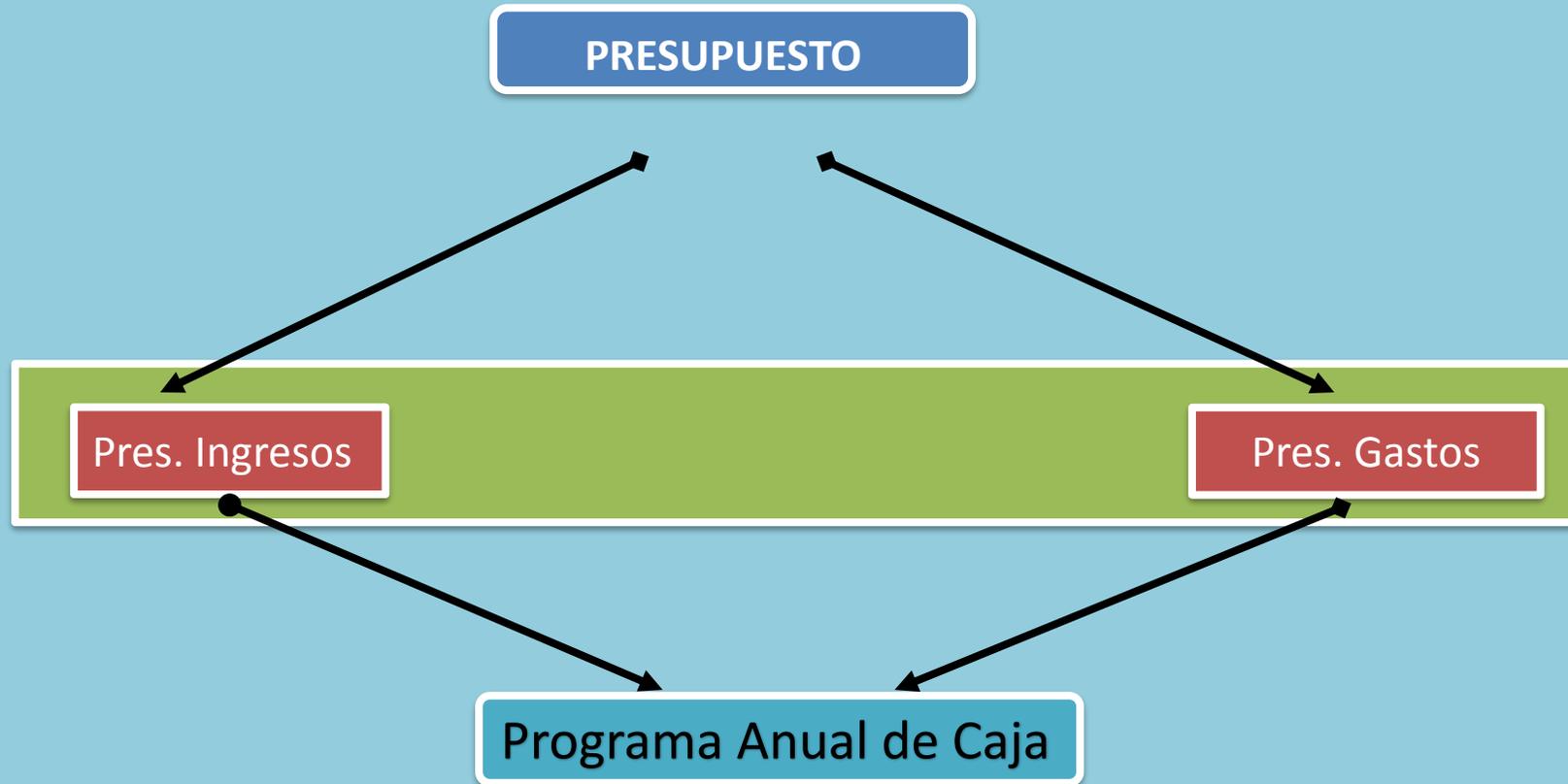
PROGRAMACION DE INVERSIONES



- Proyección de recursos financieros disponibles para su ejecución y su armonización con los planes de gasto público.
- Descripción principales programas y subprogramas, con indicación de sus objetivos, metas y los proyectos prioritarios de inversión.
- Presupuestos anuales/plurianuales.
- Especificación de los mecanismos idóneos para su ejecución.



Sistema Presupuestal



Programación de la Inversión

- Existe un vínculo indisoluble entre la Inversión pública y los problemas sociales.
- La programación de la inversión es un proceso por el cual se determina una conjunción entre una coordinación de programas o proyectos sociales para la solución de un/unos problema/s público/s, y el nivel de gasto en el que se va a incurrir en programas de inversión pública en un plazo determinado, determinando la distribución de recursos para cada año contemplado en los periodos.
- Principalmente estos periodos pueden ser fiscales (periodo fiscal), de gobierno (periodo de gobierno) u otro.

De las fases de la gestión inversión pública

1

• Planeación

2

• Ejecución

3

• Evaluación

Fases del proceso de Gestión de la Inversión

1

- La formulación del programa, que es el desarrollo secuencial de la pre-inversión, que incluye el diagnóstico y el análisis de opciones alternativas.

2

- Un análisis técnico económico de los proyectos a nivel de perfil, pre-factibilidad o factibilidad que respalde la formulación del programa.

3

- La priorización según compatibilidad con las políticas nacionales o sectoriales y/u otros criterios y conformación de cartera viable.

4

- Discusión presupuestaria y conformación de la cartera de programas de inversión pública para financiar.

5

- La asignación de recursos por parte del Ministerio de Economía, Finanzas o Hacienda.

6

- El seguimiento físico y financiero para monitorear la adecuada utilización de los recursos en la fase de ejecución, además del cumplimiento de metas físicas e identificación de medidas correctivas.

7

- La evaluación ex.post, identificando aspectos de éxito y de fracaso.

De las fases anteriores sólo las primeras 5 corresponden a Programación de Inversiones

1

- La formulación del programa, que es el desarrollo secuencial de la pre-inversión, que incluye el diagnóstico y el análisis de opciones alternativas.

2

- Un análisis técnico económico de los proyectos a nivel de perfil, pre-factibilidad o factibilidad que respalde la formulación del programa.

3

- La priorización según compatibilidad con las políticas nacionales o sectoriales y/u otros criterios y conformación de cartera viable.

4

- Discusión presupuestaria y conformación de la cartera de programas de inversión pública para financiar.

5

- La asignación de recursos por parte del Ministerio de Economía, Finanzas o Hacienda.

Insumos para la Programación de la Inversión



Proceso de Programación Presupuestal de la Inversión

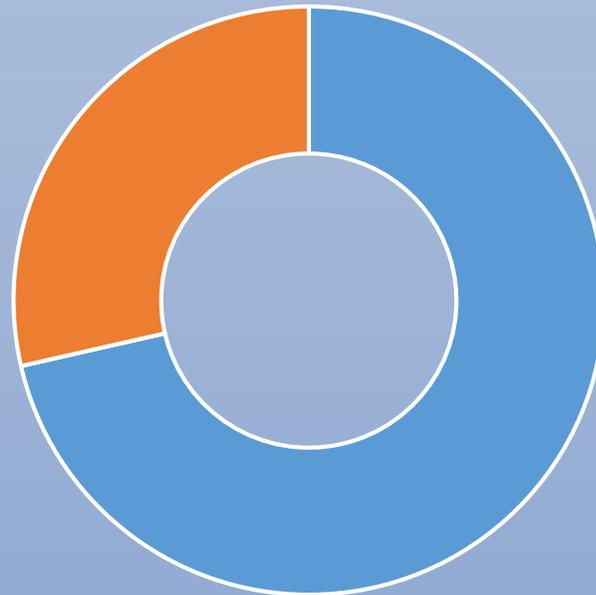




Programación de la Inversión en América Latina y el Caribe

Entrevista semiestructurada a 7 representantes de países de la Red SNIP, sobre estado de la programación y priorización de proyectos.

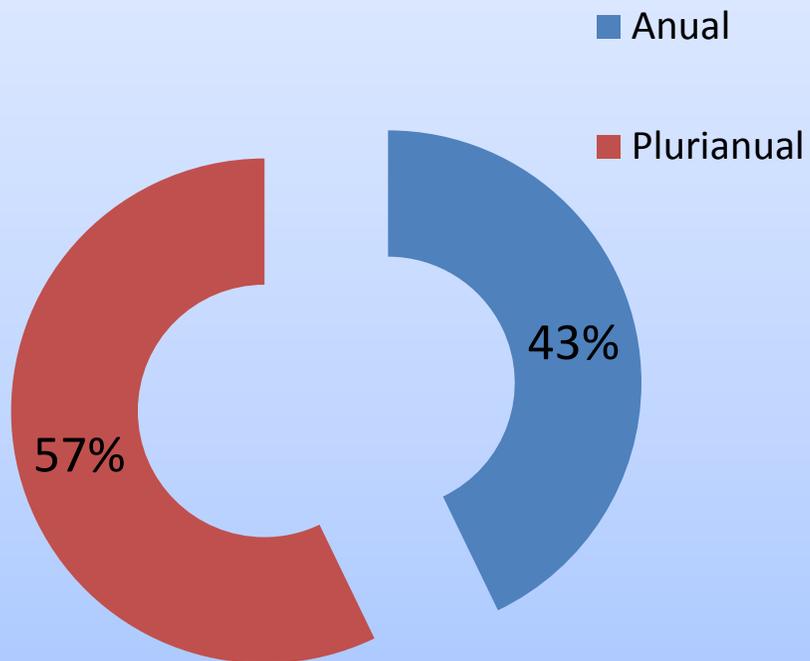
Existe área de programación de inversiones en el órgano rector



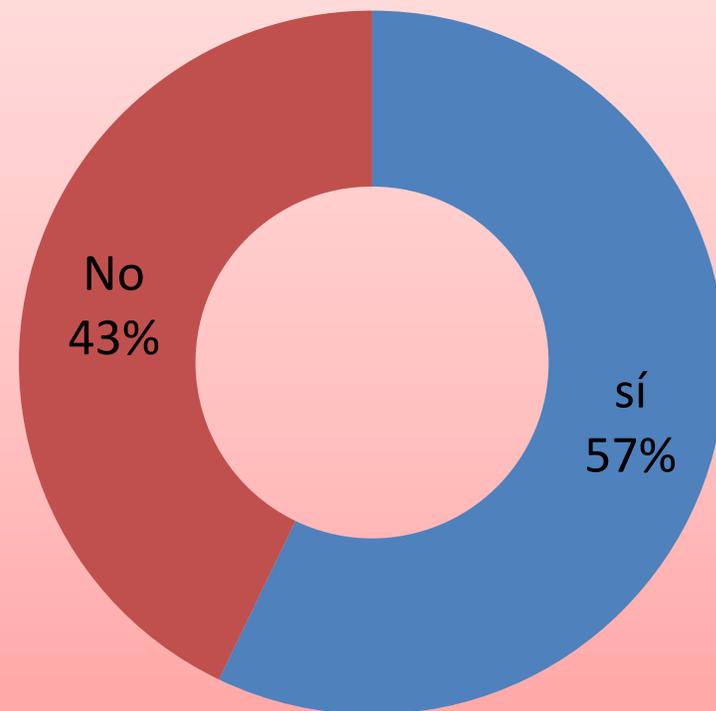
■ Sí ■ No

Horizonte temporal de la programación

Programación



Programación para un periodo de gobierno



Insumos para la programación de inversiones

**Programación de inversiones y
relación con Objetivos de
desarrollo**



■ Sí
■ No

**Programación de la Inversión y
Techos presupuestarios**



■ Sí
■ No

**Programación de Inversiones
según instituciones que
presentan proyectos**



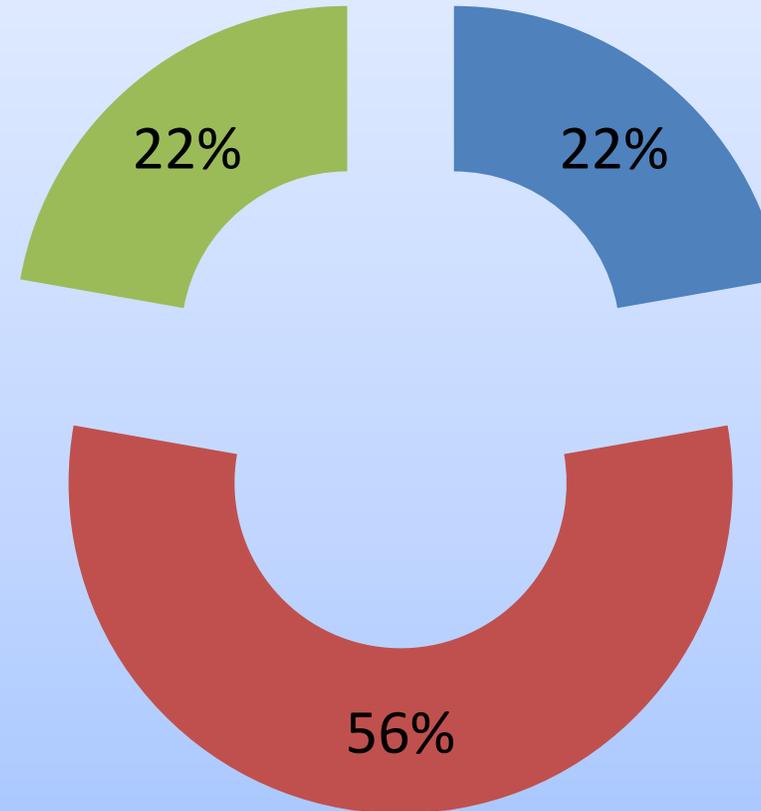
■ Sí
■ No

Normativa o directriz que regula la programación de la inversión

■ Ley de Inversión Pública

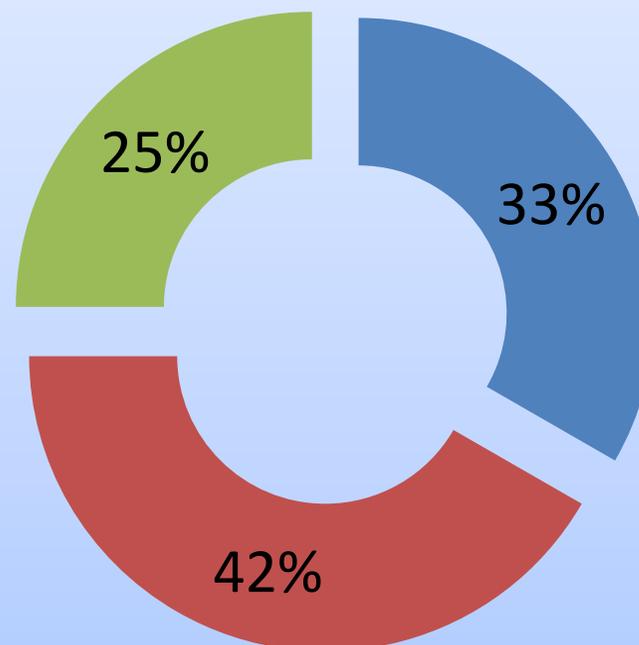
■ Norma presupuestaria o techo

■ Plan Nacional de Desarrollo o Gobierno



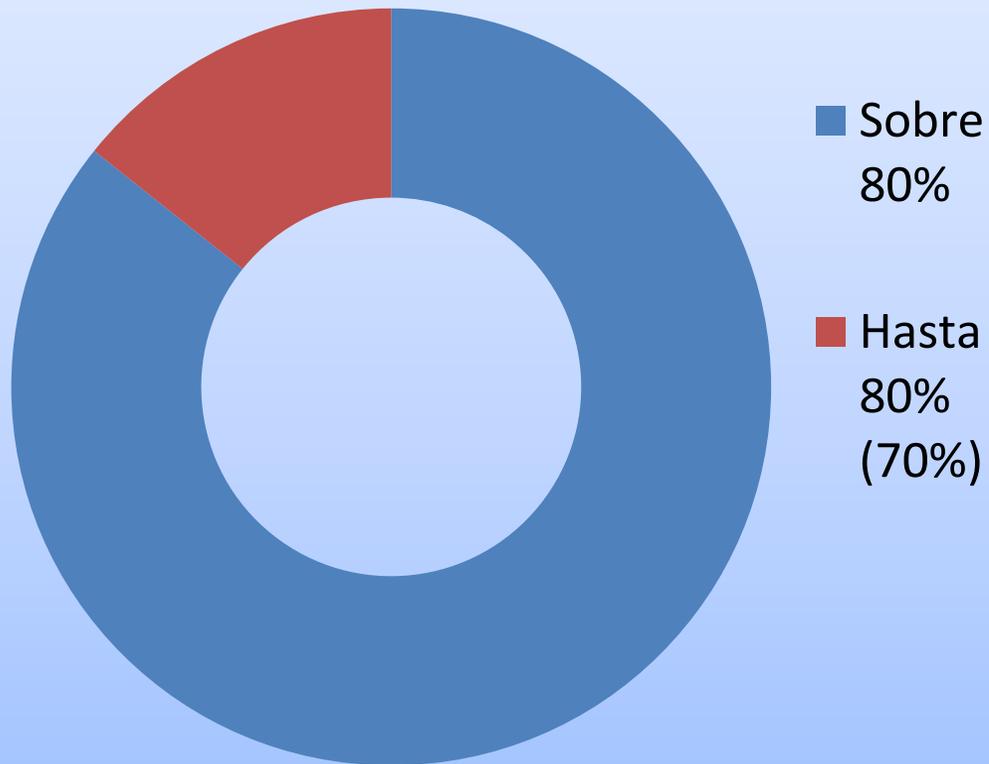
Priorización de proyectos

- Información de los Proyectos o metodología general de proyectos
- Prioridades políticas (o PND)
- Sectorial



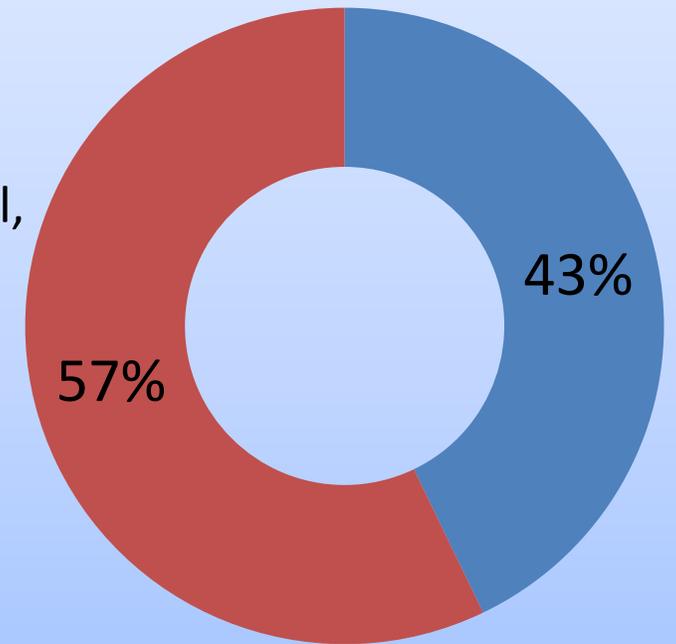
Priorización de proyectos

Porcentaje de inversión se prioriza de acuerdo a las directrices del órgano rector



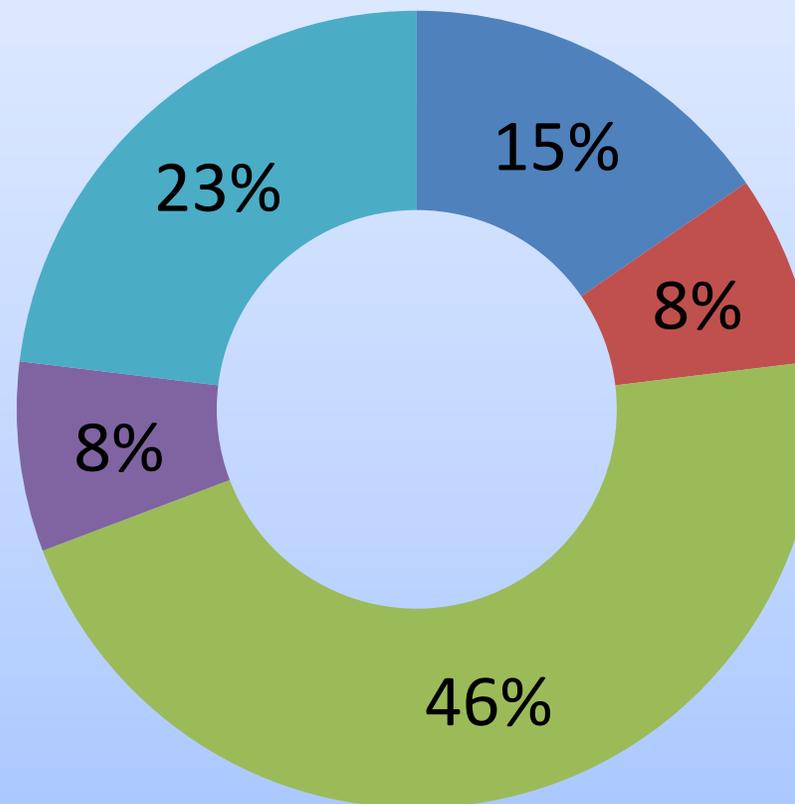
Cuenta con metodologías priorización de proyectos para incorporar a la cartera de inversiones

- Sí (las respuestas consideran la metodología general, leyes y prioridades políticas)
- No



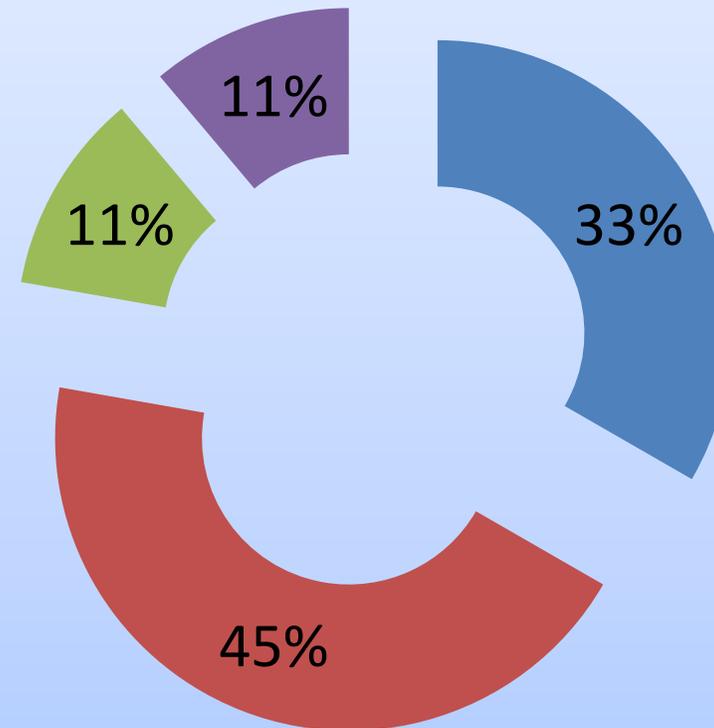
Principales Problemas detectados en la programación de la Inversión

- Falta programación de inversión (metodologías o presupuesto)
- Falta de criterios para priorización de las autoridades
- Cambio de prioridades y criterios por cambios políticos, discrecionalidad política
- Banco de proyectos



Recomendaciones para mejorar el proceso

- Mejor vinculación presupuesto, inversión y planificación
- Indicadores y criterios básicos homogéneos, o normativa que los establezca
- Proceso de discusión presupuestaria
- Participación ciudadana





OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

1 FIN DE LA POBREZA



2 HAMBRE CERO



3 SALUD Y BIENESTAR



4 EDUCACIÓN DE CALIDAD



5 IGUALDAD DE GÉNERO



6 AGUA LIMPIA Y SANEAMIENTO



7 ENERGÍA ASEQUIBLE Y NO CONTAMINANTE



8 TRABAJO DECENTE Y CRECIMIENTO ECONÓMICO



9 INDUSTRIA, INNOVACIÓN E INFRAESTRUCTURA



10 REDUCCIÓN DE LAS DESIGUALDADES



11 CIUDADES Y COMUNIDADES SOSTENIBLES



12 PRODUCCIÓN Y CONSUMO RESPONSABLES



13 ACCIÓN POR EL CLIMA



14 VIDA SUBMARINA



15 VIDA DE ECOSISTEMAS TERRESTRES



16 PAZ, JUSTICIA E INSTITUCIONES SÓLIDAS



17 ALIANZAS PARA LOGRAR LOS OBJETIVOS




OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE